



Instrucțiunea nr. **50/28.06.2022**

pentru aprobarea Metodologiei referitoare la aplicarea unor prevederi ale Ordonanței de urgență nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile în cadrul operațiunilor din Axele 1 și 2 ale Programul Operațional Competitivitate 2014-2020
Având în vedere prevederile:

- Ordonanței de urgență nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile;
- Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârii Guvernului nr. 398/2015 pentru stabilirea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor europene structurale și de investiții și pentru asigurarea continuității cadrului instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale 2007-2013, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârii Guvernului nr. 678/2022 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene;
- Regulamentului de organizare și funcționare al Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, anexă la Ordinul MIPE 731/14.07.2021, prin care Direcția Generală Programe Europene Competitivitate (DGPEC) îndeplinește rolul de Autoritate de Management al Programului Operațional Competitivitate 2014-2020 (AM POC),

luând în considerare:

- prevederile art. 3, alin. (3) din Condițiile Generale ale contractelor de finanțare, prin care „În cazul în care valoarea totală a proiectului crește față de valoarea convenită prin prezentul Contract de Finanțare, diferența astfel rezultată va fi suportată în întregime de beneficiar”;
- prevederile art. 4, alin. (1), lit. d) din Condițiile Generale ale contractelor de finanțare, prin care „Cheltuielile sunt considerate eligibile dacă sunt în conformitate cu Instrucțiunile AMPOC/OI pentru Contractele de finanțare semnate, după data publicării acestora ”;
- obligațiile beneficiarilor POC prevăzute în cadrul Condițiilor specifice ale contractelor de finanțare, conform cărora „(4) Beneficiarul are obligația de a respecta instrucțiunile AMPOC/OI emise conform legii”,

Direcția Generală Programe Europene Competitivitate emite următoarea

INSTRUCȚIUNE:

Art. 1. În implementarea contractelor de finanțare aferente Axelor 1 și 2 din Programul Operațional Competitivitate, la inițierea modificărilor contractuale pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile beneficiarii au obligația de a utiliza *Metodologia referitoare la aplicarea unor prevederi ale Ordonanței de urgență nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile în cadrul operațiunilor finanțate din Axele 1 și 2 ale Programului Operațional Competitivitate 2014-2020* care constituie Anexă la prezenta Instrucțiune.

Art. 2. Prezenta Instrucțiune intră în vigoare începând cu data publicării acesteia pe site-ul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene.

Director General

Svetlana GOMBOȘ

Metodologia referitoare la aplicarea unor prevederi ale Ordonanței de urgență nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile în cadrul operațiunilor finanțate din Axele 1 și 2 ale Programul Operațional Competitivitate 2014- 2020

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile pune la dispoziția părților contractante o metodă de reechilibrare a contractelor de lucrări și/sau a celor de produse și servicii aflate în strânsă legătură cu execuția lucrărilor, afectate de contextul pandemic și de conflictul militar din regiunea Mării Negre și suprapuse pe o creștere de prețuri în sectorul de energie și a materiilor prime.

În acest sens, prin actul normativ mai sus menționat se reglementează unele măsuri pentru ajustarea prețurilor necesare actualizării costurilor investiției în contractele de achiziție publică/contractele sectoriale/acordurile-cadru precum și în alte categorii de contracte, respectiv ajustarea devizelor generate de investiții în cadrul contractelor finanțate care au asigurate resursele financiare parțial sau integral din fonduri externe nerambursabile.

De asemenea, este reglementată și metodologia de ajustare a prețurilor în vederea restabilirii echilibrului contractual în cadrul contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/acordurilor-cadru precum și altor categorii de contracte.

Costurile investițiilor pentru proiectele de infrastructură publică, respectiv devizele generate de investiții pentru proiectele a căror procedură de atribuire nu a început sau pentru cele a căror proceduri de atribuire sunt reluate, se pot actualiza cu indicii de cost în construcții total utilizând ca referință anul 2022.

Ajustarea prețurilor se aplică contractelor de achiziție dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții de imprevizibilitate:

- a) schimbarea condițiilor economice pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractelor a intervenit după termenul limită pentru depunerea ofertelor;
- b) schimbarea menționată la litera a) nu putea fi avută în vedere de către părțile contractante la momentul inițierii procedurii de atribuire sau al achiziției directe, respectiv la momentul elaborării ofertei;
- c) contractantul aflat în situațiile menționate la literele a) și b) nu putea determina în mod obiectiv riscul contractual în propunerea financiară;
- d) contractantul face dovada creșterii costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul inițial al contractului inclusiv prin oferte de preț actualizate pe elementele semnificative de cost ale acestuia.

În vederea ajustării valorii solicitării de plată pentru situația contractelor de achiziție se utilizează următoarele formule de calcul:

a) Pentru contractele de lucrări din prezenta Ordonanță de urgență încheiate cu preț ferm/preț ferm și formulă de ajustare a prețului/formulă de ajustare a prețului dacă formula de ajustare a prețului prevăzută de aceasta este necesară pentru reechilibrarea condițiilor contractuale și finalizarea implementării proiectelor:

$$V_{apl} = V_m \times \left[(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \frac{ICC_{mr}}{ICC_{plr}} \right] + (V_{pl} - V_m) +$$

$$(1 - \%cpm) \times [(V_{pl} - V_m) \times (\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \left[(\%av + \%p) + \right.$$

$$\left. (1 - \%av - \%p) \times \frac{ICC_r}{ICC_{plr}} \right] - (V_{pl} - V_m)]$$

unde:

V_{apl} - valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_{pl} - valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_m - valoarea aferentă cheltuielilor cu materialele din valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

ICC_{mr} - indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, aplicabil cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii "n";

ICC_{plr} - indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică, în luna de referință;

ICC_r - este indicele de cost în construcții total, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, la tabelul 15, aplicabil cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii "n";

ICC_{plr} - Indicele de cost în construcții total, prognozat de Comisia Națională de Strategie și Prognoze, valabil în luna de referință, pentru data cu 60 zile înainte de ultima zi a lunii "n", potrivit anexei nr. 4;

$\%av$ - procentul de avans acordat de beneficiar contractantului, valabil la data efectuării plății;

$\%p$ - procentul de profit cuprins în solicitările la plată, în situația în care acesta nu există sau nu poate fi identificat se va considera 3% din valoarea situației de plată;

$\%cpm$ - coeficient de pondere al materialelor utilizat în calculul indicelui de cost în construcții, total, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, la tabelul 15A, determinat în funcție de tipul de construcție;

luna „n” - luna depunerii solicitării de plată.

Luna de referință reprezintă luna anterioară față de data limită de depunere a ofertelor pentru atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru. Dacă nu a existat un asemenea termen, luna de referință va fi cu 30 de zile înainte de data semnării contractului.

Pentru contractele de achiziție pentru care luna de referință este anterioară lunii ianuarie 2021 luna de referință va fi asimilată lunii ianuarie 2021.

În situația în care indicele de cost în construcții total (ICC_r) sau indicele de cost în construcții pentru costul materialelor (ICC_{mr}) nu sunt disponibili și definitiv se vor folosi ultimi indici disponibili, iar ajustarea va fi recalculată pentru diferență în următoarea situație de plată atunci când indicii de cost în construcții totali și indicii de cost în construcții pentru costul materialelor vor fi publicați și definitiv.

În situația în care raportul între indicele de cost în construcții total realizat, respectiv prognozat, este subunitar se va înlocui indicele de cost în construcții total, prognozat, cu indicele de cost în construcții total, realizat și se aplică acest raport pentru ajustarea sumelor solicitate la plată. ICC_{plr} va avea valoarea indicelui de cost în construcții total, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică, în luna de referință.

- b) Pentru contractele de furnizare din prezenta Ordonanță de urgență încheiate cu preț ferm/cu preț ferm și formulă de ajustare a prețului/cu formulă de ajustare a prețului dacă formula de ajustare a prețului prevăzută în aceasta este necesară pentru reechilibrarea condițiilor contractuale și finalizarea implementării proiectelor:

Pentru solicitările de plată depuse în anul 2022, dacă indicele $IVUI_{Tr}$ utilizat este aferent trimestrului IV a anului 2021 și $IVUI_{Tr}$ a este aferent anului 2021:

$$V_{apl} = V_{pl} \times [(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \frac{IVUI_{Tr}}{IVUI_{TrR}}]$$

Pentru solicitările de plată depuse în anul 2022 sau 2023, dacă indicele $IVUI_{Tr}$ utilizat este aferent trimestrelor I, II, III și IV, anului 2022 și $IVUI_{TrR}$ este aferent trimestrelor I, II, III și IV, anului 2021:

$$V_{apl} = V_{pl} \times [(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \frac{IVUI_{Tr}}{IVUI_{TrR}} \times \frac{IVUI_{mA2021}}{100}]$$

Pentru solicitările de plată depuse în anul 2023, dacă indicele $IVUI_{Tr}$ utilizat este aferent trimestrelor I, II, III și IV, anului 2023 și $IVUI_{TrR}$ este aferent trimestrelor I, II, III și IV, anului 2021:

$$V_{apl} = V_{pl} \times [(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \frac{IVUI_{Tr}}{IVUI_{TrR}} \times \frac{IVUI_{mA2021} \times IVUI_{mA2022}}{100 \times 100}]$$

unde:

V_{apl} - valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_{pl} - valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

$IVUI_{Tr}$ - Indicele valorii unitare - total, la import, trimestrial, realizat, publicat de Institutul

Național de Statistică în „Indicii valorii unitare în comerțul internațional”, la tabelul 2 - „Indicii valorici, indicii valorii unitare și indicii volumului fizic la import”, aplicabil cu 90 de zile înainte de ultima zi a lunii „n”;

$IVUI_{TrR}$ - Indicele valorii unitare - total, la import, trimestrial, realizat în luna de referință, publicat de Institutul Național de Statistică în „Indicii valorii unitare în comerțul internațional”, la tabelul 2 - „Indicii valorici, indicii valorii unitare și indicii volumului fizic la import”;

$IVUI_{mA2021}$ - Indicele valorii unitare - total, la import, mediu anual, realizat, pentru anul 2021, publicat de Institutul Național de Statistică în „Indicii valorii unitare în comerțul internațional”, la tabelul 2 - „Indicii valorici, indicii valorii unitare și indicii volumului fizic la import” ;

$IVUI_{mA2022}$ - Indicele valorii unitare - total, la import, mediu anual, realizat, pentru anul 2022, publicat de Institutul Național de Statistică în „Indicii valorii unitare în comerțul internațional”, la tabelul 2 - „Indicii valorici, indicii valorii unitare și indicii volumului fizic la import” ;

$\%av$ - procentul de avans acordat de beneficiar contractantului, valabil la data efectuării plății;

$\%p$ - procentul de profit cuprins în solicitările la plată, în situația în care acesta nu există sau nu poate fi identificat se va considera 3% din valoarea situației de plată;

luna „n” - luna depunerii solicitării de plată.

Luna de referință reprezintă luna anterioară față de data limită de depunere a ofertelor pentru atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru. Dacă nu a existat un asemenea termen, în cazul unui contract atribuit ca urmare a unei proceduri de negociere fără publicarea unui anunț de participare sau în alte situații similare, luna de referință va fi cu 30 de zile înainte de data semnării contractului.

Pentru contractele de achiziție pentru care luna de referință este anterioară lunii ianuarie 2021, luna de referință va fi asimilată lunii ianuarie 2021.

În cazul în care indicii valorii unitare - total, la import, trimestrial, $IVUI_{Tr}$, nu este disponibil și definitiv, se va folosi ultimul indice disponibil, iar ajustarea va fi recalculată atunci când indicii va fi disponibil (respectiv când valoarea va deveni definitivă).

Atunci când raportul între indicii valorii unitare - total, la import, este subunitar, ajustarea valorii solicitate la plată se va face în mod corespunzător.

- c) Pentru contractele de lucrări din prezenta Ordonanță de urgență al căror obiect îl constituie proiectele de infrastructură de transport de interes național sau european, de infrastructură mare de apă-apă uzată și deșeuri, care sunt încheiate cu preț ferm și formulă de ajustare a prețului sau cu formulă de ajustare a prețului dacă formula de ajustare a prețului prevăzută de prezenta Ordonanță de urgență este necesară pentru reechilibrarea condițiilor contractuale și finalizarea implementării proiectelor:

$$V_{apl} = V_m \times \left[(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \frac{ICC_{mr}}{ICC_{mlr}} \right] + (V_{pl} - V_m) + \\ (1 - \%cpm) \times \{ (V_{pl} - V_m) \times \left[(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \frac{ICC_r}{ICC_{rlr}} \right] - (V_{pl} - V_m) \}$$

unde:

V_{apl} - valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_{pl} - valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_m - valoarea aferentă cheltuielilor cu materialele din valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

ICC_{mr} - indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, aplicabil cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii "n";

ICC_{mlr} - indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică, în luna de referință;

ICC_r - este indicele de cost în construcții total, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, la tabelul 15, aplicabil cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii "n";

ICC_{Rlr} - Indicele de cost în construcții total, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică, în luna de referință;

$\%av$ - procentul de avans acordat de beneficiar contractantului, valabil la data efectuării plății;

$\%p$ - procentul de profit cuprins în solicitările la plată, în situația în care acesta nu există sau nu poate fi identificat se va considera 3% din valoarea situației de plată;

$\%cpm$ - coeficient de pondere al materialelor utilizat în calculul indicelui de cost în construcții, total, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, la tabelul 15A, determinat în funcție de tipul de construcție;

luna „n” - luna depunerii solicitării de plată.

Luna de referință reprezintă luna anterioară față de data limită de depunere a ofertelor pentru atribuirea contractului de achiziție publică / acordului-cadru. Dacă nu a existat un asemenea termen, în cazul unui contract atribuit ca urmare a unei proceduri de negociere fără publicarea unui anunț de participare sau în alte situații similare, luna de referință va fi cu 30 de zile înainte de data semnării contractului.

Pentru contractele de achiziție pentru care luna de referință este anterioară lunii ianuarie 2021, luna de referință va fi asimilată lunii ianuarie 2021.

În situația în care indicele de cost în construcții total, ICC_r , sau indicele de cost în construcții pentru costul materialelor ICC_{mr} nu sunt disponibili și definitiv se vor folosi ultimi indici disponibili, iar ajustarea va fi recalculată, pentru diferență, în următoarea situație de plată, atunci când indicele de cost în construcții total și indicele de cost în construcții pentru costul materialelor vor fi publicați și definitiv.

d) Pentru contracte de servicii din prezenta Ordonanță de urgență încheiate cu preț ferm:

$$V_{apl} = V_{pl} \times [(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \frac{IPC_{lr}}{100}]$$

unde:

V_{apl} - valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_{pl} - valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

IPC_{lr} - este indicele lunar al prețului de consum total, determinat de Institutul Național de Statistică, prin Baza de Date IPC - Lunar, disponibilă online, având ca Perioada curentă - data cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii "n" și ca Perioada de referință - luna de referință;

$\%av$ - procentul de avans acordat de beneficiar contractantului, valabil la data efectuării plății;

%p - procentul de profit cuprins în solicitările la plată, în situația în care acesta nu există sau nu poate fi identificat se va considera 3% din valoarea situației de plată;

luna „n” - luna depunerii solicitării de plată.

Luna de referință reprezintă luna anterioară față de data limită de depunere a ofertelor pentru atribuirea contractului de achiziție publică / acordului-cadru. Dacă nu a existat un asemenea termen, în cazul unui contract atribuit ca urmare a unei proceduri de negociere fără publicarea unui anunț de participare sau în alte situații similare, luna de referință va fi cu 30 de zile înainte de data semnării contractului.

Pentru contractele de achiziție pentru care luna de referință este anterioară lunii ianuarie 2021, luna de referință va fi asimilată lunii ianuarie 2021.

Atunci când IPC_{lr} - indicele lunar al prețului de consum total este subunitar ajustarea valorii solicitate la plată se va face în mod corespunzător.

Pentru procedurile de atribuire care se vor publica după data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență beneficiarii de fonduri externe nerambursabile pot include în documentațiile de atribuire a contractelor de lucrări care au ca obiect proiectele de infrastructură de transport, rețele de apă-apă uzată și deșeuri va fi folosită următoarea formulă de ajustare:

$$V_{apl} = V_{pl} + (V_{sl} - V_{pl}) \times \sum_{i=1}^{18} c_i \times \frac{I_{ccrci}}{I_{cclrci}}$$

Cu condiția ca : $\sum_{i=1}^{18} c_i = 1$

V_{apl} - valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_{pl} - valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată care nu face obiectul de plată;

V_{sl} - valoarea situațiilor de lucrări neactualizată depusă la plată de către contractant conform graficelor de execuție;

c_i - ponderea elementului de cost semnificativ, stabilită în cadrul contractului;

I_{ccrci} - Indicele de cost pentru materialele semnificative sau alte elemente de cost semnificative publicate periodic de Institutul Național de Statistică, valabile cu 60 de zile înainte de ultima zi din luna de referință "n" de depunere a situației de plată;

I_{cclrci} - Indicele de cost pentru materialele semnificative sau alte elemente de cost semnificative publicate periodic de Institutul Național de Statistică, valabile cu 30 de zile înainte de data depunerii ofertei.

Prin element de cost semnificativ se înțelege orice categorie de cost specifică de natura materialelor, manoperei, utilajelor, echipamentelor și altor categorii de costuri de natură similară care dețin o pondere însemnată în valoarea proiectului de infrastructură și care sunt strict necesare pentru implementarea acestuia.

Avizat: Director General Adjunct Ancuța Doina POPA

Avizat: Director DAP Florentina CONSTANTINESCU

Întocmit: Expert achiziții publice Adriana Cucu